АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «АКСЁНОВО-ЗИЛОВСКОЕ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 февраля 2019 г. № 29

пгт. Аксёново-Зиловское

«Об утверждении долгосрочной целевой программы «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности в городском поселении «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края на 2019-2021 гг.»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Администрация городского поселения «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Разработать и утвердить прилагаемую долгосрочную целевую программу городского поселения «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности в городском поселении «Аксёново-Зиловское» на 2019-2021 годы» (Приложение №1).
2. Опубликовать настоящее постановление на сайте городского поселения «Аксёново-Зиловское».
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского поселения
«Аксёново-Зиловское» В.Г. Спыну

Приложение
к Постановлению Главы городского
поселения «Аксёново-Зиловское»
от «19» февраля 2019 г. № 29

ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОРОДСКОМ ПОСЕЛЕНИИ «АКСЁНОВО-ЗИЛОВСКОЕ» МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ЧЕРНЫШЕВСКИЙ РАЙОН» ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

НА 2019-2021 ГОДЫ»

Паспорт Программы

Наименование Программы	-	Целевая программа «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности в городском поселении «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края сельском поселении на 2019-2021 годы» (далее – Программа).
Заказчик Программы	-	Администрация городского поселения «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края.
Разработчик Программы	-	Администрация городского поселения «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края.
Исполнитель Программы	-	Администрация городского поселения «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края.
Цели и задачи Программы	-	**Цели Программы:** - повышение уровня безопасности и защищенности населения и территории городского поселения «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края от угроз терроризма и экстремизма; - предупреждение и пресечение распространения террористической и экстремистской идеологии. **Задачи Программы:** - совершенствование системы профилактических мер, направленных на противодействие терроризму; - устранение предпосылок и условий возникновения террористических и экстремистских проявлений; - вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии террористическим и экстремистским проявлениям; - профилактика и предупреждение возникновения источников и очагов химического, радиационного и биологического поражения (заражения); - совершенствование информационно-пропагандистской и воспитательной работы, направленной на профилактику и предупреждение

		террористических, и экстремистских проявлений.
Сроки и этапы реализации Программы	-	Реализация Программы рассчитана на период с 2019 по 2021 годы. Начало реализации Программы – 20 февраля 2019 года, окончание – 31 декабря 2021 года. Этапы Программы: 1 этап – 2019 год; 2 этап – 2020 год; 3 этап – 2021 год.
Объемы и источники финансирования Программы	-	Финансирование Программных мероприятий осуществляется за счет средств местного бюджета городского поселения «Аксёново-Зиловское». Общий объем средств местного бюджета на реализацию программы составит 1500 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 500 рублей; в 2020 году – 500 рублей; в 2021 году – 500 рублей; Объем финансирования мероприятий Программы утверждается Решением Совета городского поселения «Аксёново-Зиловское».
Система организации контроля над ходом реализации Программы	-	Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Администрация городского поселения «Аксёново-Зиловское», в лице Главы городского поселения «Аксёново-Зиловское». Исполнители Программы осуществляют выполнение и контроль за ходом реализации соответствующих программных мероприятий.

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения

Изучение причин терроризма является одной из основных задач при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование.

Согласно статье 4 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что незамеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако, ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма, острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма. Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

- деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

- пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

- публичные призывы к указанной деятельности;

финансирование указанной деятельности.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

Важнейшее место в борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупредить – значит отвратить что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями – одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Противодействие экстремизму – это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан

страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления – от хулиганских действий до актов вандализма и насилия – опираются, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе – ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкой доступности материалов, пропагандирующих экстремизм.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на до преступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки целевой программы «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности в городском поселении «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края на 2019-2021 годы».

2.Основные цели, задачи, этапы и сроки реализации Программы

Целью Программы является повышение уровня общественной безопасности и защищенности населения, объектов инфраструктуры от угроз терроризма, и экстремизма, а также предупреждение и пресечение распространения террористической, и экстремистской идеологии на территории городского поселения «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края.

Достижение цели Программы планируется через реализацию системы взаимосвязанных программных мероприятий, призванных решить задачи по совершенствованию системы профилактики террористических угроз и экстремизма, обеспечению антитеррористической защищенности объектов инфраструктуры и общественной безопасности в городском поселении «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края.

Основными задачами Программы являются:

- совершенствование системы профилактических мер, направленных на противодействие терроризму;
- устранение предпосылок и условий возникновения террористических и экстремистских проявлений;

- вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии террористическим и экстремистским проявлениям;
- совершенствование информационно-пропагандистской и воспитательной работы, направленной на профилактику и предупреждение террористических и экстремистских проявлений.

3. Важнейшие целевые индикаторы и показатели, характеризующие ежегодный ход и итоги реализации Программы

Важнейшими целевыми индикаторами (показателями) Программы, характеризующими ход и итоги реализации Программы являются:

- количество образовательных учреждений, учреждений дошкольного образования, учреждений здравоохранения соответствующих минимальным обязательным требованиям по антитеррористической защищенности.

4. Перечень и характеристика основных мероприятий Программы

Обеспечение высокого уровня организации работы по профилактике террористических угроз и экстремистской деятельности на территории городского поселения «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края может быть достигнуто только при комплексном подходе к данной проблеме, с учетом качественного выполнения программных мероприятий районной целевой Программы.

Перечень программных мероприятий содержится в Приложении 1 к Программе.

Программные мероприятия осуществляются по следующим направлениям:

-организационные мероприятия;
-нормативно-правовое обеспечение деятельности по профилактике терроризма и экстремистской деятельности;
-профилактика терроризма, экстремизма и усиление антитеррористической защищенности объектов инфраструктуры;
-информационно-методическое обеспечение профилактики терроризма и экстремизма.

5. Источники финансирования Программы с распределением по годам и объемам

Финансирование Программных мероприятий осуществляется за счет средств местного бюджета городского поселения «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края. Общий объем средств местного бюджета на реализацию программы составит: 1500 рублей, в том числе:

в 2019 году – 500 рублей
в 2020 году – 500 рублей
в 2021 году – 500 рублей

Объем финансирования мероприятий Программы утверждается Решением Собрания представителей городского поселения «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края.

Финансирование мероприятий Программы в целом за период реализации Программы, в том числе с разбивкой по годам приведен в Приложении 1 к Программе.

6. Оценка социально-экономической эффективности от реализации мероприятий Программы

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой будет способствовать:

- снижению количества учреждений здравоохранения, не отвечающих обязательным минимальным требованиям по антитеррористической защищенности;
- снижению количества учреждений образования, не отвечающих обязательным минимальным требованиям по антитеррористической защищенности;
- снижению количества учреждений культуры, не отвечающих обязательным минимальным требованиям по антитеррористической защищенности.

7. Механизм реализации Программы и контроль за ходом выполнения Программы

Головной исполнитель Программы осуществляет координацию и мониторинг хода ее выполнения, самостоятельно определяет формы и методы организации управления реализацией Программы.

Отчеты об исполнении целевых программ подразделяются на текущие и итоговые.

Исполнители Программы по основным направлениям деятельности готовят и предоставляют текущие отчеты о ходе исполнения мероприятий целевой программы за первое полугодие соответствующего финансового года, а также за соответствующий финансовый год в процессе исполнения целевой программы.

Итоговый отчет об исполнении целевой программы готовится и предоставляется исполнителями после ее завершения.

Текущий отчет за соответствующий финансовый год и итоговый отчет рассматривается на заседании Администрации городского поселения «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края.

Все отчеты об исполнении целевой программы представляются по форме в соответствии с Положением «О Порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ в городском поселении «Аксёново-Зиловское» муниципального района

«Чернышевский район» Забайкальского края». Отчеты должны сопровождаться пояснительной запиской, которая должна содержать следующую информацию:

- анализ основных факторов, оказавших влияние на исполнение (неисполнение) мероприятий целевой программы и послуживших причиной их неисполнения;

- анализ выполнения поставленных целей и задач;

- информацию о расходовании средств на выполнение мероприятий целевой программы;

- сравнительную оценку ожидаемых и полученных результатов от реализации Программы;

- рекомендации о дальнейшей деятельности по Программе (если срок действия Программы не истек), по пролонгации либо по разработке новой программы (если отчет итоговый);

- расчет фактических критериев эффективности реализации Программы;

- расчет социально-экономического эффекта от выполнения Программы, а также оценку значений целевых индикаторов и показателей эффективности реализации целевой программы, рассчитанных в соответствии с методикой.

Исполнитель Программы ежегодно в срок до 1 марта подготавливает отчет за соответствующий финансовый год или итоговый отчет по завершении Программы.

Исполнитель Программы в срок до 1 апреля представляет отчет за соответствующий финансовый год или итоговый отчет по завершении Программы с приложением вышеуказанных заключений для рассмотрения на заседании Совета городского поселения «Аксёново-Зиловское».

Критериями оценки эффективности реализации Программы являются степень достижения целевых индикаторов и показателей, установленных Программой, а также степень достижения показателей эффективности, установленных методикой.

Совет городского поселения «Аксёново-Зиловское» на своем заседании оценивает эффективность реализации Программы и рекомендует одно из следующих решений:

-продолжить реализацию Программы;

-внести изменения в Программу;

-досрочно прекратить реализацию Программы;

-признать реализацию Программы завершенной.

По данному вопросу принимается соответствующее Постановление Администрации городского поселения «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к целевой программе «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности на территории городского поселения «Аксёново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края на 2019-2021 годы»

№ п.п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Потребность в финансировании по годам,				Исполнитель
			2019	2020	2021	Всего	
I. Организационные мероприятия							
1.1.	Создание антитеррористической комиссии по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений городского поселения «Аксёново-Зиловское»	Март 2019	*	*	*	*	Специалист администрации городского поселения «Аксёново-Зиловское»
1.2.	Назначение ответственного за организацию работы по профилактике терроризма и экстремизма из числа должностных лиц Администрации городского поселения «Аксёново-Зиловское»	Март 2019	*	*	*	*	Специалист администрации городского поселения «Аксёново-Зиловское»

1.3.	Проведение анализа состояния антитеррористических угроз и экстремизма, а также антитеррористической защищенности объектов инфраструктуры в городском поселении «Аксёново-Зиловское», причин и условий, способствующих возникновению террористической опасности и экстремизма. По его результатам регулярно осуществлять корректировку мероприятий по профилактике терроризма, экстремизма и обеспечению общественной безопасности	Ежегодно в срок до 15 февраля	*	*	*	*	Антитеррористическая комиссия по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений городского поселения «Аксёново-Зиловское»
II. Нормативно-правовое обеспечение профилактики терроризма и экстремизма							
		Срок исполнения	2019	20120	2021	Всего	
2.1.	Правовую основу целевой программы противодействие терроризму и экстремистской деятельности в городском поселении «Аксёново-Зиловское» составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, Уголовный Кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях, Указы Президента РФ, иные федеральные нормативно-правовые акты государственных органов и нормативно-правовые акты органов местного самоуправления муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края		*	*	*	*	Антитеррористическая комиссия по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений городского поселения «Аксёново-Зиловское»

2.2.	Изучение вновь принятых и поступающих документов, а также нормативно-правовых актов федерального и регионального значения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму. Организация работы по их реализации на территории городского поселения «Аксёново-Зиловское».	2019 - 2021 годы	*	*	*	*	Антитеррористическая комиссия по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений городского поселения «Аксёново-Зиловское»
III. Профилактика терроризма, экстремизма, усиление антитеррористической защищенности объектов инфраструктуры							
		Срок исполнения	2019	2020	2021	Всего	
3.1.	Проведение проверки объектов инфраструктуры городского поселения «Аксёново-Зиловское» по антитеррористической защищенности	2019 – 2021 годы	*	*	*	*	Специалист администрации городского поселения «Аксёново-Зиловское»
3.2.	Проведение работы по профилактике террористических угроз и экстремизма в общественных местах, в учреждениях и организациях, расположенных на территории городского поселения «Аксёново-Зиловское»	2019 – 2021 годы	*	*	*	*	Специалист администрации городского поселения «Аксёново-Зиловское»

3.3.	Обеспечение взаимодействия руководителя Администрации городского поселения и района, районного ОМВД РФ с представителями политических партий, общественных объединений и религиозных конфессий, правозащитных организаций, руководителями избирательных комиссий по вопросам профилактики терроризма и экстремизма. При выявлении объединений экстремистской направленности принятие мер по противодействию политическому и религиозному экстремизму	2019 – 2021 годы	*	*	*	*	Глава городского поселения Председатели общественных организаций
3.4.	Обеспечение контроля за организацией охраны и выполнением требований по антитеррористической защищенности на особо важных объектах, объектах жизнеобеспечения и объектах с массовым пребыванием граждан, расположенных на территории городского поселения	2019 – 2021 годы	*	*	*	*	Антитеррористическая комиссия по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений городского поселения «Аксёново-Зиловское»
3.5.	Проведение мероприятий в местах концентрации лиц, прибывающих из других государств, с целью выявления фактов их незаконного пребывания, а также профилактики террористических угроз и экстремистской деятельности, со стороны данной категории лиц	2019 – 2021 годы	*	*	*	*	ОМВД ОУФМС Администрация

3.6.	Привлечение приходов Русской Православной Церкви и иных конфессий к работе по профилактике терроризма и экстремистской деятельности	2019 – 2021 годы	*	*	*	*	инициативная общественность
3.7.	Проведение комплекса совместных профилактических мероприятий по: антитеррористической защищенности и обеспечению общественной безопасности граждан при проведении общественно-политических, культурно-зрелищных и спортивно-массовых мероприятий	2019 – 2021 годы	*	*	*	*	Члены Антитеррористической комиссии по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений городского поселения «Аксёново-Зиловское» Руководители всех форм собственности
3.8.	Привлечение к работе по профилактике терроризма и экстремизма этнических диаспор, повышению их роли в предупреждении правонарушений, разъяснительной работе с подростками и молодежью, в том числе в учебных заведениях, с целью формирования толерантных межнациональных отношений.	2019-2021 годы	*	*	*	*	Антитеррористическая комиссия по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений городского поселения «Аксёново-Зиловское»

3.9.	Создание на интернет-сайте Администрации городского поселения «Аксёново-Зиловское» раздела «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности», для размещения информации о проводимых мероприятиях	2019 год	*	*	*	*	Специалист администрации городского поселения «Аксёново-Зиловское»
3.10.	Восстановление и дополнительное укрепление периметральных ограждений территории зданий котельных	2019-2021 годы	*	*	*	*	Руководители муниципальных предприятий
3.23.	Проведение конкурса творческих работ учащихся «Скажи терроризму нет!»	2019 год; апрель	*	*	*	*	Администрация ДДТ, МОУ СОШ 70
3.24.	Проведение праздника, посвященного Дню народного единства (на базе школы)	2019-2021 годы; ноябрь	*	*	*	*	МОУ СОШ 70
IV. Информационно-методическое обеспечение профилактики терроризма и экстремизм							
		Срок исполнения	2019	2020	2021	Всего	
4.1.	Освещение в средствах массовой информации, на информационных стендах работы всех структур системы профилактики терроризма и экстремизма по проблемам террористических угроз, экстремистской деятельности и обеспечения общественной безопасности	2019 – 2021 годы	500	500	500	1500	Администрация Совет городского поселения

4.2.	Информирование граждан через средства массовой информации о способах и средствах защиты от террористических угроз, путем проведения соответствующей разъяснительный работы	2019 – 2021 годы	*	*	*	*	Администрация Совет городского поселения
	ИТОГО:		**500**	**500**	**500**	**1500**	